

Moment of Truth 关联文书

目的地:中国

秘鲁木材业充斥着犯罪活动已有数十年之久，污染了其国内和全球的供应链，更加剧了亚玛逊枯竭性的森林滥伐，对整个秘鲁社会造成伤害。国际环境法中心（CIEL）和环境调查组织（EIA）对秘鲁海关记录与林区检查的最新分析，证实秘鲁出口的木材大部分都来自非法砍伐，完全罔顾法律和持久性。美国，也是秘鲁木材第三大进口国，最近采取强烈行动禁止进口秘鲁的非法木材¹。中国是秘鲁木材最大的贸易伙伴，也是秘鲁非法木材的主要买主和消费者。

资料显示，秘鲁出口的木材有很高的比例来源非法。

非法砍伐已经危害秘鲁的亚玛逊森林多年。2002年，国际热带木材组织（ITTO）估计，「进入市场的木材，约有百分之七十到九十是非法采集的。」² 2006年，世界银行估计秘鲁木材有百分之八十源自非法砍伐³。2016年，秘鲁政府木材监督机构，*Organismo de Supervisión Forestal* (OSINFOR) 的报告指出，在2009到2016年之间检查过的木材有百分之七十八为非法砍伐⁴。

OSINFOR 对全国各地的砍伐区域进行伐后评估，以决定砍伐是否违法进行。检查人员在一个公共资料库上发表他们的发现⁵，以「绿色」和「红色」分别标记特定的伐木运作。「绿色」代表采伐作业并无重大的违规事项，尽管还是有小的违例行为被记录在检查人员的报告中。「红色」代表检查人员发现有重大的盗伐、伪造的数据、或违反森林法的其他严重情节。

这种违法木材在国内贩售，也被出口到别的国家。由 CIEL 和 EIA 各自独立进行的分析都显示，秘鲁当局的林管部门 Serfor，对2015年出口木材中的百分之三十三进行的抽样检查，其抽查地点与 OSINFOR 检查的地点相同，其中有百分之五十一含有被 OSINFOR 标记为「红色」的木材⁶。CIEF 发现非法木材在出口货运的比例视其目的地市场而有不同。例如，在2015年出口到中国的木材中有百分之七十被标记为「红色」，而出口到美国的木材被标记为「红色」的比例是百分之三十。

EIA 也得以评估 OSINFOR 没有进行检查的其余百分之六十七出口木材的风险。EIA 认定其中百分之四十四的木材非法性风险极高，另有百分之二十也有可能违法。⁷



OSINFOR 调查人员 (EIA)

出口商有系统地以伪造文件等洗白非法木材却未受处罚

秘鲁木材供应链从上到下充斥着盗伐、贪腐、勾结、和诈欺，不但系统化，众所皆知，且尽管政府有改革的努力仍持续不断。1990 年代猖獗的非法伐木严重地耗损了高价值桃花芯木的数量，导致秘鲁在 2000 年时颁布了一个新的森林法。然而问题却持续。2006 年时的林管当局，国际再生能源机构（INRENA），估计百分之七十二的桃花芯木砍伐区所报的数量是假的，而 150 个授权砍伐桃花芯木的林地中有 92 个使用伪造文件。⁸ 2015 年新闻机构半岛电视台的一部纪录片发现，「购买一套在国内销售及出口木材所需的伪造的『运输指南』，就像打个电话一样简单。」⁹

不幸的是，罪犯和贪污官员之间的妥协阻止了有意义的森林改革。2006 年，世界银行描述秘鲁的非法盗伐是系统性的，是罪犯集团与政府官员妥协的结果¹⁰。同一年，美国驻秘鲁的大使提出警告，「秘鲁的出口多半来自非法砍伐，违反秘鲁的法律和 CITES 的国际惯例。」2010 年，INRENA 的主席承认，「INRENA 内部的腐败程度…大到令人难以想像。」¹¹2017 年，在美国海關沒收一批秘鲁非法木材并揭发秘鲁官员共谋的两年之后，美联社报导这些起诉裹足不前，而那些在伪造的「伐木许可证」上签过字的官员们仍在原来的职位。¹²

被没收的那批木材是由一艘叫做 Yacu Kallpa 的货轮装运，这艘货轮多年来运送秘鲁的木材到墨西哥、美国、和多米尼加共和国。在 2014 和 2015 年间，秘鲁政府在一项称为亚马逊行动的大规模执法努力下，检查 Yacu Kallpa 船上木材的合法性。政府官员集中于自 2014 年 12 月到 2015 年 11 月的三批货物，发现每一批货物都有 86% 到 96% 的木材来源非法。¹³



Yacu Kallpa 货轮装运 (EIA)

秘鲁非法盗伐木材的方法论

欺诈和盗窃在木材供应链的每个步骤都可能发生。以下是从伐木到出口的简化了的顺序，以及在每个步骤都可能发生之洗白活动的例子。¹⁴

| 正确程序 | 常见的违法 |
|---|---|
| 1. 取得许可后砍伐木材，每年采伐量有最高限制。 | → 伐木工人砍下超过许可的数量，并在合法采伐区之外砍树，包括国家公园和原住民的领地。 |
| 2. 申报实际的砍伐数量，有效的运输许可证便会依数量发放，允许运输此数量的木材。 | → 木材商人捏造并夸大合法伐木的数量以取得多余量的运输许可，以合法掩护非法的树木 → 握有伐木合约的人捏造林木清单以为不存在的树木取得「真的」运输许可证。 → 贸易商购买用这些方法取得的黑市运输许可证，以运送非法木材。 |
| 3. 木材经由河流放排到锯木场所在的城镇，最常送到 Pucallpa 或 Iquitos。在锯木场里，明确来源的木头被锯成板材，然后再据此申领新的运输许可证。 | → 非法原木在锯木场中与合法原木混在一起。新的运输许可证核发，掩盖真正的来源。自 2016 年后，二级运输许可证不再需要列出产地。 → 越来越多原木在丛林里以移动式的单锯进行简单切割，比起在城镇中更不受干扰。 → 贸易商购买黑市运输许可证以运送非法木材。 |
| 4. 贸易商从锯场里选择最好的板材卖给出口公司。这些板材被送到太平洋边的 Callao 港去发运。木材和随货文件一起出口到超过 34 个国家去。 | → 依市场的敏感度而定，收购商和出口公司可能重整文件或干脆从黑市里为木材买新的文件。 |



在 Pucallpa, 秘鲁的原木和锯木场(Toby Smith/EIA)

秘鲁非法木材的进口削弱好的管理体系，对环境造成伤害，也伤害秘鲁的社会

非法盗伐造成对劳工的摧残、贪腐、和暴力冲突

国际劳工组织(ILO)在非法桃花芯木繁景达到高峰的 2005 年所进行的一项研究估计，在伐木营区约有 33,000 人在被胁迫的状况下劳动。伴随著秘鲁木材贸易的贿赂、诈欺、和黑市造成一种制度性的贪腐和免罚，削弱依法治国的努力。在某些案例中，控制非法木材市场的黑帮也同时走私毒品。

15

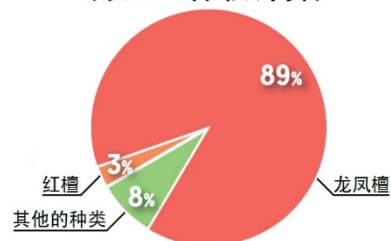
盗伐者一再和保护自己土地不受侵犯的原住民社区发生暴力冲突。¹⁶例如，在 2014 年，盗伐工人在原住民的 Saweto 社区杀死了环保活跃份子，也是阿社尼卡族(Ashéninka)的领袖 Edwin Chota 和他的三位同事。至今没有一人为此罪行受到起诉。¹⁷

非法木材砍伐忽略森林的永续性，增加碳排放量，也对人口造成威胁

根据最近一项检视热带森林碳捕集与排放的研究指出，人类活动造成的树林砍伐(包括非法伐木)已经使热带森林自 2003 年以来从净碳汇变成碳排放的净来源。¹⁸数以千计的商业性伐木作业活动使看起来似乎永不会枯竭的巨大亚玛逊森林迅速恶化，速度之快远非任何人所能相信。¹⁹

非法盗伐明确忽略森林的永续性，因为它违反森林法和森林管理计划。秘鲁以前很常见的两个树种，桃花芯木和雪松，现在已濒临商业性的绝种。2015 年，超过九十位科学家组成的工作团体接受 Serfor 的任命，更新该国濒危植物的名单。他们认为库马鲁(或龙凤檀，秘鲁人称为 shihuahuaco，包括香豆树在内的三个硬木树种)因其非永续性及与日俱增的采伐程度应被列入名单中。²⁰生长缓慢且树形巨大的库马鲁在一公顷主要雨林中可以代表高达三分之一的碳含量，也是濒危的短翼鹰、金刚鹦鹉、和其他洞巢鸟的重要栖木²¹。库马鲁也是秘鲁最常出口到中国的树种。

出口到中国的木材品种
(以2016体积计算)



资料来源: SUNAT

非法盗伐使秘鲁社会陷入贫穷的恶性循环中

在亚玛逊的部分地区，木材贸易是当地社区收入的重要来源。然而，伐木者很少告知社区有关的法律义务和可能的制裁，更别说给予他们相应的经济补偿了。此外，伐木者常用颁发给当地社区的运输许可证洗白盗伐的木材，通常不会让社区知道或取得他们的同意。这些伐木者很快就会放弃该区，让社区独自面对伪造和违法砍伐的法律后果。结果是，罚款造成的财政负担使社区无法从违法与贫穷的循环中解脱出来²²



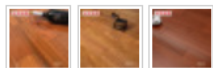
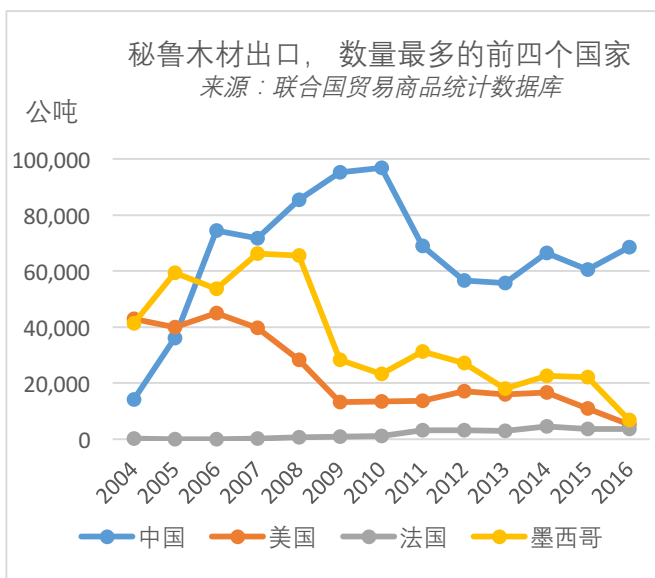
非法盗伐路上的原木及其他材料卡车

与中国的关联

中国进口数量最多的问题木材

虽然所有从秘鲁进口木材的国家都收到一些非法木材，但并非所有的进口者都冒著同样的风险：秘鲁政府的资料显示，中国进口最多数量的非法木材和有高度风险的木材货物，且非法木材的比例非常高。根据 CIEL 和 EIA 对秘鲁在 2015 年的出口分析，

- 中国进口秘鲁的木材数量远超过他国。秘鲁出口的木材有 42% 销往中国，其次是多米尼加共和国(20%)、美国(10%)、和墨西哥(9%)。
- 在前五名的木材进口国家中，中国进口最多未受检查的木材（占 2015 年出口量的 71%）。这些未受检查的木材中，有半数被怀疑含有非法木材的高度风险。
- 中国监督的木材进口中，有 70% 为非法（标记为红色）。
- 中国在 2016 年进口的木材中，超过 89% 为库马鲁²³，最常见的非法砍伐树种之一。²⁴ 秘鲁政府的林务官深怕库马鲁会快速濒于商业性的绝种，于是最近更建议将这种树列于濒危物种的名单中。

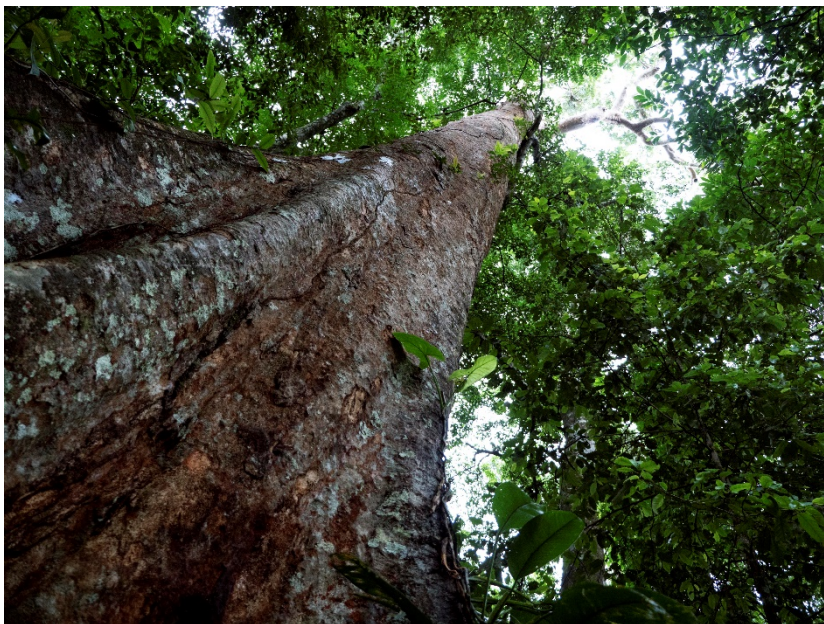


¥478.00

二翅豆(龙凤檀木) 纯正全实木地板

地板旗舰店

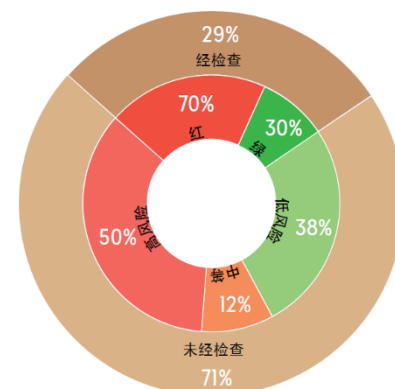
龙凤檀地板广告在天猫网站上



二翅豆 (龙凤檀) 树 (EIA)

2015 年秘鲁木材出口以运输许可证数量计算的前五名目的国²⁵

| 目的国 | 运输许可证总数 | 受过检查数量 | 未受过检查：红 | 未检查 | 未检查：高度风险 |
|----------|---------|--------|---------|------|----------|
| 中国 | 1021 | 299 | 209 | 722 | 359 |
| 多米尼加共和国 | 479 | 174 | 54 | 305 | 96 |
| 美国 | 251 | 101 | 30 | 150 | 69 |
| 墨西哥 | 220 | 70 | 51 | 150 | 98 |
| 法国 | 85 | 43 | 4 | 42 | 17 |
| 总计为 34 国 | 2427 | 791 | 400 | 1636 | 715 |



2015 年秘鲁出口到中国的木材（以运输许可证数量计算）

中国是非法木材的安全阀

由于美国与其他消费市场变得越来越「敏感」，例如通过雷斯法案的立法及欧盟木材法规要求更多合法进口的证明，秘鲁的出口商采行的变通作法是把最没问题的文件和木材提供给敏感市场，而为其他的木材找到一个「安全阀」。CIEL 观察到，秘鲁的出口商「可能辨识出有法律禁止进口非法木材并要求公司采取尽职调查和尽力谨慎的政策，因为从『红色标记』中出口到这些国家的比例通常都较低。」例如，「从（运输许可证上的）『红色标记』出口到美国和法国的比例较低，但出口到中国和墨西哥的比例却较高。」CIEL 总结：「没有法律禁止进口非法木材且要求进口商采行必要尽职调查措施的消费国，允许不择手段的出口商利用这个缺失出口（在运输许可证上）『红色标记』的木材²⁶。」

中国至今尚无法律禁止非法木材的进口及贸易，所以从秘鲁接收的非法木材与高风险木材的比例高于任何其他国家。因此，中国为秘鲁的非法木材扮演一个安全阀的角色。

其他国家的政府采取行动制止非法木材进口，并要求违反者承担后果

多国政府已通过法律禁止非法木材进口。美国在 2008 年修正了雷斯法案，禁止进口或贩售非法木材产品。在此法案下，美国采取多重行动没收或拒绝秘鲁非法木材，并对此贸易进行持续调查。欧盟在 2010 年通过欧盟木材法规(EUTR)，传达「强烈的信息：包括秘鲁的非法木材在内，非法木材不再被主要市场接受。」²⁷美国、挪威、和德国政府都与秘鲁建立了合作机制以改善森林的管理，包括减少非法采伐。²⁸

2015 年和 2016 年，多米尼加共和国、美国、和墨西哥——分别是秘鲁木材第二、第三、和第四最大进口国——与秘鲁当局合作，扣押或拘留价值数百万美元的非法木材货柜。²⁹如前所述，美国也禁止从秘鲁最主要的出口商之一进口货物³⁰，制裁进口非法木材的美国实体，且目前也对另一个进口商展开调查。³¹

中国需要行动

习近平主席不断强调中国在气候变迁、减少碳排放、和追求「生态的文明」上领导全世界的承诺，说我们「珍惜环境就像珍惜我们自己的生命一样。」³²中国也保证将绿色发展的概念整合到一带一路的计划中——中国邀拉丁美洲加入此计划——并对此制定详细蓝图。³³尤其是对拉丁美洲，在中国与 CELAC 论坛的支持下，中国已经建立一个「互利」同盟，可以促进「共同永续的发展」，「永续地使用天然资源」，并且共同努力「保护生物多样性」。³⁴我们对这些原则表示赞许，并强力请求在秘鲁的木材业上运用这些原则。中国是秘鲁木材最大的进口国，也是秘鲁非法木材最大的进口国，所以对合法木材市场的影响力比其他任何国家都要大。中国应该要求其进口木材的合法证明，从而在推动秘鲁合法、永续的木材业上扮演一个领导的角色。

为确保其木材供应链的合法性，保护国家信誉，展现负责的领导，阻止对秘鲁社会的伤害，保障亚玛逊森林的世界性资源，中国应该停止进口来源违法的秘鲁木材。

注释

- ¹ 美国贸易代表处 (2017 年十月 20 日). USTR 宣布对阻止秘鲁非法木材进口采取前所未有的行动。新闻报导。
<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2017/october/ustr-announces-unprecedented-action>
- ² 「实现 ITTO 2000 年的目标和秘鲁永续的森林管理——诊断性任务的报告」
<http://www.itto.int/partner/id=2140000>
- ³ Goncalves, M.P. et al. (2012). 森林的正义：改善刑事司法以对抗非法伐木。世界银行。
http://siteresources.worldbank.org/EXTFINANCIALSECTOR/Resources/Illegal_Logging.pdf
- ⁴ García Delgado, F. (15 Sep 2016). Osinfor: 80% de inspecciones contra tala ilegal irregulares. El Comercio.
<http://elcomercio.pe/peru/osinfor-80-inspecciones-talailegal-irregulares-259137>;由环境调查局引述 (将于 2018 年出版)。真相的时刻：秘鲁对抗非法伐木业对亚玛逊森林危机的允诺，页 11。
- ⁵ Osinfor. SIGO-SFC database : <http://www.osinfor.gob.pe/sigo/>
- ⁶ Gomez, Rolando Navarro, and Melissa Blue Sky. (2017 年) 秘鲁森林非法运作「持续的改善」。国际环境法中心。
<http://www.ciel.org/wp-content/uploads/2017/11/EnglishVersionFinal.pdf>
- ⁷ EIA 对从未被 Osinfor 检查过的伐木地点进行风险度评估，检查同样地区之其他伐木地点「绿」或「红」的标记，以及其他因素。有关更详细的措施，参阅 EIA (2018 年)，页 56。
- ⁸ Cerdán, C. (2007 年). La Tala ilegal de caoba (*Swietenia macrophylla*) en la amazonía peruana y su comercialización al mercado exterior. AIDSESP.
- ⁹ Abeshouse, B. and L. Del Valle (2015 年八月 12 日). People and Power: Peru's Rotten Wood. Al Jazeera.
<http://www.aljazeera.com/programmes/peopleandpower/2015/08/peru-rotten-wood-150812105020949.html>
- ¹⁰ Pautrat & Lucich (2006 年). Análisis Preliminar Sobre Gobernabilidad y Cumplimiento de la Legislación del Sector Forestal en el Peru. World Bank Group.
- ¹¹ EIA (2012 年)，页 9,10.
- ¹² Bajak, F. (2017 年四月 18 日). AP 调查显示秘鲁在违法伐木上退步。美联社
<https://www.apnews.com/8f4d73bdc605446c9c64bc2aedf7aa31>
- ¹³ EIA (2018 年)，页 22-23.
- ¹⁴ EIA (2012 年)，页 26-27.
- ¹⁵ Tali, D. (2016 年八月 22 日). 「非法的亚玛逊伐木业：『任何买这些木头的任都和我一样有罪』。爱尔兰时报
<https://www.irishtimes.com/news/world/illegal-amazon-loggers-anyone-who-buys-the-wood-is-as-guilty-as-i-1.2763706>
- ¹⁶ Bedoya Garland, E. & A. Bedoya Silva-Santisteban (2005). Trabajo Forzado en la Extracción de la Madera en la Amazonia Peruana. 国际劳工组织。
http://www.ilo.org/global/topics/forced-labour/WCMS_143197/lang-es/index.htm. Cited in: EIA (2018)，页 12.
- ¹⁷ 最后一名嫌犯在 2016 年自狱中释放。EIA (2018 年) p.17, and Bajak, F. (2017 年四月 18 日).
- ¹⁸ Baccini, A. et al. 以地上的得失测量而言，热带森林是一个碳来源网。科学期刊 (2017 年九月 28 日)。DOI: 10.1126/science.aam5962 <http://science.sciencemag.org/content/358/6360/230>
- ¹⁹ EIA (2018)，页 13.
- ²⁰ 75 位科学家写给农业部长、环境部长、和 Serfor 主席的一封信。参见 Pronunciamento sobre la catagorización de especies de Shihuahuaco (29 November 2016 年十一月 29 日). 引述于 EIA (2018 年)，页 13.
- ²¹ EIA (2018 年)，页 13., and Velez Zuazo, A. (2016 年十二月 13 日). Shihuahuaco: 秘鲁这个林木种类的未来为何？
<https://es.mongabay.com/2016/12/extincion-amazonia-bosques-biodiversidad-aves/>
- ²² 同上，页 12.
- ²³ 取自 SUNAT2016 年的资料 - Aduanas (国立税务行政管理 (National Superintendence of Tax Administration))
- ²⁴ Osinfor (2016 年六月). Resultados de la supervisiones y fiscalizaciones efectuadas por el Osinfor en el marco del Operativo International "Operación Amazonas 2015"，页 61-63.
- ²⁵ Data taken from: Gomez, Rolando Navarro, and Melissa Blue Sky. (2017 年); and EIA (2018 年).

- ²⁶ Gomez, Rolando Navarro, and Melissa Blue Sky. (2017 年), 页 1, 14.
- ²⁷ 同上, 页 5, 14.
- ²⁸ 美国-秘鲁促进贸易协定, 第 18 章, 关于森林管理之附文 18.3.4, 第一段。
https://ustr.gov/sites/default/files/uploads/agreements/fta/peru/asset_upload_file953_9541.pdf; 以及秘鲁共和国、挪威王国政府、及德意志联邦共和国政府共同声明, 2014 年九月 23 日。
- ²⁹ <https://www.regjeringen.no/contentassets/b324ccc0cf88419fab88f2f4c7101f20/declarationofintenterperu.pdf>
 EIA (2018), 第四章: Yacu Kallpa 和亚玛逊的作业, 2015 年。
- ³⁰ 同上, 第四章, 页 47; 以及美国贸易代表处(2017 年十月 20 日)。
- ³¹ EIA (2018 年), p.12.
- ³² 中国日报 (2015 年十二月一日). 席总统在巴黎气候高峰会开幕致词全文见
http://www.chinadaily.com.cn/world/XiattendsParisclimateconference/2015-12/01/content_22592469.htm; 新华社(2017 年三月 22 日)。习领导生态文明 http://www.chinadaily.com.cn/china/2017-03/22/content_28634915.htm ; 新华社 (2017 年十一月四日)。习近平于第十九届中国共产党全国代表大会报告全文
http://www.chinadaily.com.cn/china/19thcpcnationalcongress/2017-11/04/content_34115212.htm Bruce-Lockhart, A. 世界经济论坛。中国习近平总统 2017 年于达沃斯引述
<https://www.weforum.org/agenda/2017/01/chinas-xi-jinping-at-davos-2017-top-quotes/>
- ³³ 一带一路入门 (2017 年五月 14 日)。一带一路生态与环境合作计划. <https://eng.yidaiyilu.gov.cn/zchj/qwfb/13392.htm>
- ³⁴ 中国外交部 (2016 年四月)。有关中国-CELAC 论坛的基本资讯
http://www.chinacelacforum.org/eng/ltj_1/P020161207421177845816.pdf

